

· 劳动卫生管理 ·

沈阳市私营工业企业职业卫生现状及其管理对策探讨

Survey on occupational health of private industrial enterprises and the countermeasures in Shenyang city

蔡立宏¹, 冯艳春², 刘卫东³

CAI Li-hong, FENG Yan-chun, LIU Wei-dong

(1. 沈阳市劳动卫生职业病研究所, 辽宁 沈阳 110024; 2. 辽宁省武警总队医院, 辽宁 沈阳 110030; 3. 沈阳市煤气总公司) 摘要: 沈阳市 616 家私营工业企业职业卫生现状进行调查, 并对其管理途径进行了探索。结果表明, 私营工业门类齐全, 规模普遍较小, 生产灵活多变, 用工少流动性大, 厂房简陋, 设备陈旧, 工艺简单, 发展较快, 但管理水平低, 职业卫生工作亟待加强, 卫生市场前景广阔。

关键词: 私营企业; 工业卫生; 职业危害

中图分类号: R134; F276. 5 文献标识码: B

文章编号: 1002-221X(1999)05-0314-02

市场经济的发展促进了我市私营企业的诞生与发展。据 1997 年 11 月份的统计报告私营企业已达 17 297 家, 仅次于国有和集体企业, 排行第 3 位; 从业人员 2 14 850 人, 约占全市总就业人数的 10%。在私营企业中工业型的企业 4 492 家, 占总私营企业的 25.7%; 其中从业人员 79 772 人, 占私营企业总从业人数的 37.13%。近几年来, 私营工业企业中急性中毒事故屡有发生, 职业卫生工作亟待加强。为最大限度地减少和杜绝事故发生, 建立适应私营企业发展特点的职业卫生管理运行机制。我们会同各区县卫生防疫站, 对部分私营工业企业进行了现状调查分析, 并对其管理对策进行了探讨, 可为政府部门制定相关政策提供科学依据。

1 调查对象与方法

1.1 调查对象

以 1995 年底以前注册的工业企业为基准。

1.2 调查方法

在摸清全市私营工业企业情况基础上, 根据其分布, 市内选 2 个区、市郊 4 个区并选 1 个县为本次调查对象。

所选 7 个区、县区域内的企业由各所在区县卫生防疫站进行调查。本次共调查了 616 家工业企业, 其中市内 96 家、郊区 495 家、郊县 25 家。每个被调查的企业一厂一表填写“基本情况调查表”, 摸清私营企业基本情况和职业危害由区上报市。全部调查表经两次核查无误后, 输入微机统计分析。

收稿日期: 1999-02-14; 修回日期: 1999-08-09

作者简介: 蔡立宏 (1960—), 女, 辽宁沈阳人, 主管医师, 从事劳动卫生监督管理工作。

2 调查结果与分析

2.1 私营工业企业特点与发展趋势

私营企业从 1979 年诞生起已经历了十几年的发展历程。本次调查结果显示: 企业数量增长较快, 分布面广, 遍及全市城乡各地, 注册快、注销也快; 企业以加工工业为主, 产品单一、灵活多变, 规模小, 生产场所多变; 企业从业人员少, 用工更换频繁, 从业人员在 50 人以下的占 56%, 多于百人的仅占 2%; 调查的 616 家工业企业中, 产值在 100 万元以下的占 55%, 100~500 万元的占 21%, 500~1 000 万元的占 10%, 1 000 万元以上的占 6%。

本次调查还显示我市私营企业产业门类齐全, 已逐步由商、饮、服向生产型、科技型、外向型转化。由此不难看出, 我市私营工业企业发展前景广阔, 具有很大的职业卫生市场, 有待政府和卫生管理部门去开发和投入。

2.2 私营工业企业职业卫生现状与分析

2.2.1 职业危害的行业分布 从调查的 616 家企业看, 私营工业企业主要为机械、建材、化工、轻工等十几个行业, 与全市总体工业的行业结构和发展相吻合。职业危害的分布也与全市职业危害的行业分布特点趋向一致。郊区以建材和机械制造业为主; 市区以轻工为主。职业危害主要集中在机械、建材、化工、轻工等十大行业中 (见表 1)。其顺位为矽尘、噪声、其他尘、高温、电焊尘、苯、铅、酸等 26 种。

表 1 各工业系统接触职业危害人员分布

工业系统	企业数	工人数	粉尘	毒物	物理因素
机械	206	8 224	1 037	601	2 068
建材	95	5 211	1 074	169	825
化工	85	2 140	154	699	457
轻工	72	2 701	242	315	578
铸造	54	1 762	1 118	5	433
冶金	39	1 358	493	38	544
木工	16	540	88	97	137
纺织	14	986	87	10	599
采矿	3	48	28	0	0
电子	3	196	3	0	7
制药	3	177	23	30	0
饮食	2	15	0	0	5
其他	24	846	141	41	198
合计	616	24 174	4 488	2 005	5 051

2.2.2 职业危害的构成 在调查的616家企业中,有531家企业存在职业危害,占调查总数的86.2%;接害人数12344人,占从事生产人数的51.1%,其中女工约占18%。职业危害因素为三大类26种,在国有、集体企业中存在的职业危害因素,在私营企业中也都存在。在调查中发现,有相当大一部分国有企业中职业危害大的产品以外包和分支机构等形式转移到私营工业企业或乡镇企业,如铸造、喷漆、建材等。因此,私营企业的职业危害随着企业的诞生、扩大和发展而日趋严重,不容忽视。

2.2.3 职业危害程度 在调查的616家企业中,共存在1269个职业危害作业点,分布在531家企业中,其中粉尘602个,分布在328家企业中;毒物235个分布在198家企业中;物理因素432个分布于420家企业中,共监测了169个作业点,超标30个作业点,占17.8%(见表2)。在调查中得知全市私营工业企业1995~1996年间发生4起急性中毒事故。

表2 职业危害作业点监测结果

有害因素种类	点数	监测点	超标点	超标率(%)
粉尘	602	96	14	14.6
毒物	235	45	9	20.0
物理因素	432	31	7	22.6
合计	1269	172	30	17.6

2.2.4 职业卫生工作开展情况

目前,私营企业尚处在发展阶段,各级政府对其管理和法律制约机制尚未建立和健全,企业内部的管理工作只能靠企业法人的自觉程度去完成实施,本次调查显示的职业卫生工作各企业开展不一(见表3)。

表3 职业卫生工作开展情况

工作项目	企业数	百分比(%)
三同时审批	108	17.5
防护措施	198	32.1
个人防护	172	27.9
卫生制度	191	31.0
就业前体检	42	6.8
定期体检	58	9.4
定期监测	162	26.3

2.3 现存问题

2.3.1 目前我国的职业卫生法规尚未健全,现有的职业卫生法规远远满足不了卫生监督工作的需要,私营企业的管理尚未纳入政府职能部门的议事日程,对私营企业违法行为缺乏约束力。企业法人片面追求生产和经济效益,不管职工健康。从我市近几年连续发生的急性职业中毒事故看,都因没有有效的法规制裁企业法人,使已患有职业中毒和死亡的人,在治疗和待遇方面无保障,给个人和家庭造成了严重的精神摧残和经济负担。

2.3.2 私营企业具有规模小、灵活多变的特点,使卫生部门无法掌握其全部情况。企业的用工采用临时工制,用工人

员的就业前体检和定期体检没有保证,进而使这部分人员健康得不到应有的保护。

2.3.3 私营企业根本不履行国家卫生“三同时”审批手续,对有害作业岗位不采取防护措施,不配备个人防护用品,致使职业危害不能从根本上控制,因而造成职业中毒事故时有发生。

2.3.4 私营企业基本没有建立职工医疗保险和职工养老保险制度。职工就医无保障,职业病患者享受不到相应的待遇。

3 管理对策设想

3.1 建立和完善法律体系,加强职业卫生法制化建设

健全和完善职业卫生法律体系,是确保职业卫生工作在私企中实施的前提条件。用法律手段去引导和规范企业行为,改变部分企业无政府状态,使企业得到健康有序的发展。在目前我国和地方职业卫生法规尚未健全的情况下,必须由政府以强有力的行政手段,组织各有关职能部门共同参与,承担各自的责任,形成全方位加强私营企业劳动卫生工作的局面,提高企业法人的法律意识和职工的自我保护意识。

3.2 建立工业卫生管理体系和监督服务网

私营企业的工业卫生工作涉及卫生、劳动、工商、经委等有关部门,是一项较大的社会工程。形成以政府组织、卫生牵头、部门配合的企业外部管理体系。卫生部门根据我市私企发展现状,建立区域性分层次管理和相对应的服务网,以解决目前私企分布广、规模小、流动性大、灵活多变及卫生资源不足等诸多问题。在企业内部要形成有人管、有人抓的内部管理机制。

3.3 规范劳动力市场,加强流动人员管理

私营企业用工均为临时工制。工人更换频繁,流动性大,随意性强。接触职业危害人员健康根本得不到保障。为确保这一人群的健康,首先要规范劳动力市场,控制待就业人员职业健康管理,对进出人员实行登记注册制,其次是对已就业人员进行追踪管理,建立个人职业档案,防止职业易感人群、职业病疑似人群和职业病患者漏管问题。

3.4 建立社会保障制度,解除职工后顾之忧

建立私营企业职工医疗保险制度和职工养老保险,使职工的身体健康和养老有保障,消除职工的后顾之忧。建立由企业和个人统一参加的社会医疗保险和养老保险制度,形成私营企业与其他经济形式企业相同,由企业、个人、社会三者共同承担相互制约的保险机制,确保职工健康、职业病患者的就医治疗和职工养老。

3.5 建立私营企业信息网,加强各部门间的协调作用

建立私营企业信息网是现代职业卫生管理发展方向。由于私营企业发展速度快,灵活多变,必须快速准确全面掌握私营企业的动态,才能搞好私营企业职业卫生工作。政府加强综合领导,使卫生部门与其相关的管理部门进行联网管理,实施私营企业卫生“三同时”登记审批制。从根本上控制和减少职业危害,减少职业病发生。