

· 调查报告 ·

# 上海市外来务工人员职业健康监护和职业病发病分析

## Analysis on situation of occupational health surveillance and occupational disease incidence among the workers come from other places in Shanghai

张蓓蕾<sup>1</sup>, 王祖兵<sup>2</sup>, 韩毓珍<sup>2</sup>, 顾明华<sup>2</sup>

ZHANG Bei-lei<sup>1</sup>, WANG Zu-bing<sup>2</sup>, HAN Yu-zhen<sup>2</sup>, GU Ming-hua<sup>2</sup>

(1. 上海市卫生局卫生监督所, 上海 200050; 2. 上海市疾病预防控制中心, 上海 200070)

**摘要:** 采用随机抽样的方式, 抽取造船、集装箱制造、箱包制鞋等行业, 以问卷方式调查《中华人民共和国职业病防治法》实施以来用人单位职业病危害防治情况, 外来务工人员的职业病危害接触现况、职业健康监护以及职业病发病情况, 并与本市户籍劳动者的上述情况进行比较。调查发现, 外来务工人员接触职业病危害因素的比例明显高于本市户籍的劳动者, 职业健康监护率明显低于本市户籍劳动者。外来务工人员的岗前体检比例相对较高, 在岗体检较少; 接触化学因素的体检比例较高, 接触粉尘的体检比例最低。外来务工人员急性中毒和尘肺发病数超过本市劳动者, 其发病工龄明显小于本市劳动者。外来务工人员医疗费用为自费的比例较高, 医疗费用报销的主要途径是社会保险。

**关键词:** 外来务工人员; 职业健康监护; 职业病

中图分类号: R135 文献标识码: B

文章编号: 1002-221X(2007)02-0122-03

近年来, 全国重大职业病危害事件大多与外来务工人员有关。职业病危害不仅严重损害了劳动者健康, 给用人单位带来巨大经济损失, 也给当地政府形象造成不良影响, 甚至成为社会的不安定因素<sup>1,2</sup>。目前, 以户籍人口为主要劳动力资源的格局已经改变, 据上海市统计局调查报告显示, 上海外来就业人口规模已达 375.09 万人, 占全市就业人口的 39.5%, 而职业病危害较严重的制造业和建筑业就业人数分别为 127.16 万和 74.27 万, 预计未来几年, 上海外来劳动力将达到 500 万, 成为外来劳动力主要的输入地之一。近年来上海市每年职业病发病 600~700 例, 外来务工人员的职业健康应该引起关注, 其职业健康问题亟待研究和探讨。本文主要对外来务工人员的职业健康监护及职业病发病进行一些探讨, 目的在于逐步建立和制定外来务工人员输入地区相应的监督管理规范及职业卫生服务模式。

### 1 资料来源与方法

#### 1.1 资料来源

全市的职业健康检查资料来自于各职业健康检查机构的年报表; 5 个区县的职业病发病资料来自于职业病报告的统计分析; 造船、集装箱、箱包和制鞋等行业的职业病危害因素接触情况及职业健康监护资料来自于本次调查。

#### 1.2 方法

本项目采用随机抽样的方式, 从本市 10 个边缘区县中抽取了 5 个区县中的造船、集装箱制造、箱包制鞋等行业, 以

问卷方式调查《中华人民共和国职业病防治法》实施 3 年(2002~2004 年)以来用人单位职业病危害防治情况, 外来务工人员的职业病危害接触现况, 职业健康监护以及职业病发病情况, 与本市户籍劳动者的以上情况进行比较。资料采用 Epidata3.2 数据库和 SPSS10.0 软件统计。

### 2 结果

在随机抽取的 31 家用人单位中, 共对 4 740 人进行了问卷调查, 问卷调查人员中本市户籍劳动者与外来务工人员的比例约为 1:2.3。

#### 2.1 职业病危害因素接触情况

从表 1 可见, 3 种行业中本市户籍劳动者接触职业病危害因素的比例是 27.4%, 而外来务工人员接害比例为 47.9%, 两者差异有统计学意义。

表 1 上海市部分行业外来务工人员职业病危害因素接触情况

行业	劳动者总数		接触职业病危害因素人数	
	本市	外来	本市 (%)	外来 (%)
集装箱	1 955	2 371	883 (45.2)	1 683 (71.0)
箱包制鞋	3 239	4 366	527 (16.3)	1 180 (27.0)
造船	12 357	5 419	3 402 (27.5)	2 964 (54.7)
合计	17 551	12 156	4 812 (27.4)	5 827 (47.9)

$\chi^2=1 315.2, P<0.01$

#### 2.2 职业健康监护情况

本市户籍劳动者与外来务工人员接受职业健康监护的比例是 3.6:1 (表 2), 本市户籍劳动者职业健康监护率 3 年来均超过 90%, 而外来务工人员的职业健康监护率 2002 年仅为 60.6%、2003 年上升为 83.9%、2004 年才达到 90.3% (表 3)。从表 2 可发现, 外来务工人员的岗前体检比例相对较高, 在岗体检较少; 接触化学因素的体检比例较高, 接触粉尘的体检比例最低。

表 2 上海市 2004 年外来务工人员职业健康监护情况

项目	总数	本市户籍劳动者	外来务工人员	比
体检人数	258 146	201 739	56 407	3.6:1
企业类型				
公有制企业	164 630	124 010	40 620	3.1:1
非公有制企业	93 496	79 889	13 607	5.9:1
体检时间				
岗前	30 286	16 303	13 983	1.2:1
岗间	225 052	185 784	39 268	4.7:1
离岗	2 808	1 832	976	1.9:1
职业病危害因素				
粉尘	68 438	63 098	5 340	11.8:1
化学因素	110 672	77 203	33 469	2.3:1
物理因素	71 061	55 643	15 418	3.6:1

收稿日期: 2006-11-15; 修回日期: 2007-01-04

表3 上海市2002~2004年部分行业外来务工人员职业健康监护情况

行业	2002年				2003年				2004年			
	本市		外来		本市		外来		本市		外来	
	人数	%	人数	%	人数	%	人数	%	人数	%	人数	%
集装箱	546	61.8	332	19.7	657	74.4	1260	74.8	629	71.2	1443	85.7
箱包制鞋	491	93.2	652	53.0	508	96.4	986	83.6	521	98.9	920	78.0
造船	3400	99.9	2549	86.0	3398	99.9	2746	92.6	3402	100	2904	97.9
合计	4437	92.2	3533	60.6	4563	94.8	4992	83.9	4552	94.6	5267	90.3
	$\chi^2=1398.2 P<0.01$				$\chi^2=314.9 P<0.01$				$\chi^2=65.6 P<0.01$			

2.3 职业病发病及工伤情况

根据所调查区县职业病发病统计,外来务工人员发病数超过本市劳动者的职业病有急性中毒和尘肺,而职业性耳鼻喉口腔疾病没有诊断病例(表4)。3年来外来务工人员的急性中毒发生人数均比本市劳动者多,而尘肺主要是2002年发生人数较多。从表5可见,急性中毒发病工龄<1年的外来务工人员占55.3%,本市劳动者则占23.5%;尘肺发病工龄<15年的,外来务工人员占78.8%,本市劳动者则占34.7%,以上两种职业病外来务工人员发病工龄明显小于本市劳动者。可能与外来务工人员的受教育(文化)程度、自我保护意识以及是否接受上岗前培训有关<sup>[3]</sup>。

表4 2002~2004年部分区县外来务工人员职业病发生数

职业病种类	2002年		2003年		2004年		合计	
	本市	外来	本市	外来	本市	外来	本市	外来
	急性中毒	15	22	4	7	15	18	34
慢性中毒	11	3	15	18	8	11	34	32
尘肺	16	51	11	2	22	13	49	66
物理因素所致职业病	5	2	5	4	1	0	11	6
职业性皮肤病	44	41	37	29	65	48	146	118
职业性眼病	41	20	17	16	53	23	111	59
职业性耳鼻喉口腔疾病	5	0	3	0	25	0	33	0
其他职业病	0	0	0	0	1	0	1	0
合计	137	139	92	76	190	113	419	328

表5 2002~2004年部分区县外来务工人员职业病发病工龄分析

职业病种类		专业工龄(年)							合计	
		<1	1	2	3	5	10	15		≥20
		急性中毒	本市	8	6	2	4	3		4
	外来	26	8	2	8	3	0	0	0	47
尘肺	本市	0	1	1	1	7	7	5	27	49
	外来	0	0	0	5	18	29	9	6	67

表6为3种行业外来务工人员工伤调查情况,本市劳动者与外来务工人员工伤发生率差别无统计学意义,该现象可能与外来务工人员的工伤漏报有关,具体原因值得进一步探讨。

表6 上海市2002~2004年部分行业外来务工人员工伤情况

工伤情况	外来		本市	
	人数	%	人数	%
有	251	7.6	135	9.4
无	3055	92.4	1299	90.6
合计	3306	100	1434	100

$\chi^2=1.92 P>0.01$

2.4 医疗费用来源情况

由表7可见,外来务工人员医疗费用为自费的比例高于本市劳动者,而“全部报销”的比例低于本市劳动者,差别有统计学意义。外来务工人员医疗费用报销的主要途径是社会保险,而本市劳动者医疗费用报销主要依靠其所在的单位(表8)。

表7 上海市2002~2004年部分行业外来务工人员医疗费用来源情况

费用来源	外来		本市	
	人数	%	人数	%
自费	1204	36.4	303	21.1
部分报销	1875	56.7	984	68.6
全部报销	227	6.9	147	10.1
合计	3306	100.0	1434	100.0

$\chi^2=45.03 P<0.01$

表8 上海市2002~2004年部分行业外来务工人员医疗费用报销途径

报销途径	外来		本市	
	人数	%	人数	%
单位	918	27.8	774	54.1
社会保险	2160	65.3	456	31.7
其他途径	228	6.9	204	14.3
合计	3306	100.0	1434	100.0

$\chi^2=197.85 P<0.01$

3 讨论

3.1 本次调查发现,外来务工人员接触职业病危害因素的比例明显高于本市户籍的劳动者,职业健康监护率明显低于本市户籍劳动者。外来务工人员的职业卫生状况应该受到重视,有关政府部门应该以外来务工人员的职业健康监护作为工作的切入点,把外来务工人员的职业卫生管理列入日常管理工作中,并且制定出长效管理制度。各级职业卫生服务机构也应该规范服务行为,提高服务水平和能力,确保外来务工人员享受到同等的职业卫生服务。

3.2 外来务工人员医疗费用为自费的比例高于本市劳动者, 医疗费用报销的主要途径是社会保险。提示外来务工人员的职业卫生服务支付可能主要来自社会的各种保险, 尽管《职业病防治法》中已明确了用人单位在职业病防治中的职责, 但在具体履行时还有许多操作形式的问题, 是否可探讨用“职业病防治保险”的形式, 保证劳动者获得职业健康监护、职业病诊治和康复、配备个人防护用品、知晓作业场所职业病危害因素的浓度或强度以及获得教育和培训的权利等。

3.3 为切实保障外来务工人员的合法权益, 满足其在职业卫生服务方面的需求, 各级政府卫生监管部门应当加强对企业职业卫生工作的监督检查, 督促企业开展职业病相关知识培训、完善职业危害检测和职业健康检查工作, 同时, 积极引导输出地的劳务输出机构将职业安全卫生知识作为劳务输出前的培训内容之一, 以增强外出民工自我保护意识。

3.4 政府需进一步加大对职业病防治机构和职业卫生服务机构的投入, 重点建设基层职业病防治机构, 合理调配职业卫生资源。职业病防治机构应当为用人单位和劳动者(尤其是农民工)提供基本的职业卫生服务。职业健康检查机构在开展职业健康检查过程中如发现农民工有严重健康损害或职业病时应当及时向受检者本人及当地卫生监管部门报告。

总之, 本文提出以外来务工人员基本信息为基础, 以严格按照《职业病防治法》开展职业健康监护作为切入点, 呼吁建立和完善外来务工人员职业健康监护工作长效管理机制, 寻求保障广大民工合法权益的措施和方法。

参考文献:

[1] 洪大用. 服务与创新 [C]. 外来工社会政策研讨会, 2002.  
 [2] 史俊庭. 民工职业病亟待社会关注 [N]. 科学时报, 2005-08-23.  
 [3] 韩毓珍, 王祖兵, 顾明华, 等. 我国农民工职业病危害现状 [J]. 环境与职业医学, 2006, 23 (3): 285-287.

# 大连市农民工职业卫生服务和健康监护工作现状调查

## Survey of present status on occupational service and occupational health surveillance among farmers engaged in industrial production in Dalian city

于瑾珊<sup>1</sup>, 洪梅<sup>1</sup>, 李丽<sup>1</sup>, 赵连<sup>2</sup>, 姜红梅<sup>2</sup>, 刘金英<sup>3</sup>, 薛刚<sup>4</sup>

YU Jin-shan<sup>1</sup>, HONG Mei<sup>1</sup>, LI Li<sup>1</sup>, ZHAO Lian<sup>2</sup>, JIANG Hong-mei<sup>2</sup>, LIU Jing-ying<sup>3</sup>, XUE Gang<sup>4</sup>

(1. 大连市卫生监督所, 辽宁 大连 116012; 2. 大连市疾病预防控制中心, 辽宁 大连 116012; 3. 大连港集团卫生防疫站, 辽宁 大连 116004; 4. 大连市甘井子区卫生监督所, 辽宁 大连 116031)

**摘要:** 对船舶制造、集装箱制造、机械加工、制鞋、电子、轻工、化工等行业 541 家用人单位职业卫生服务和健康监护工作状况进行调查, 其中有农民工用人单位 431 家。调查显示农民工职业健康体检率低, 进城务工的农民工已成为职业病高危人群。

**关键词:** 农民工; 职业卫生服务; 健康监护

**中图分类号:** R135 **文献标识码:** B

**文章编号:** 1002-221X(2007)02-0124-02

目前我国接触职业病危害因素的人数已超过 2 亿, 其中进城务工的农民工已成为职业病高危人群。为掌握本市农民工用人单位职业卫生服务和健康监护工作状况, 为更好地开展农民工职业卫生服务提供依据, 切实保障广大农民工的健康和生命权益, 我们于 2005 年 9 月对用人单位农民工职业卫生服务和健康监护工作进行了调查, 现报告如下。

### 1 对象

本次共调查用人单位 541 家, 其中农民工用人单位 431 家, 涉及船舶制造、集装箱制造、机械加工、制鞋、电子、轻工、化工及其他等行业。

### 2 结果

#### 2.1 不同行业用人单位职业危害申报、卫生检测、卫生培训、个人防护用品、卫生防护设施调查结果

收稿日期: 2006-06-13; 修回日期: 2006-09-10

作者简介: 于瑾珊 (1969-), 女, 副主任医师, 从事职业卫生监督工作

由表 1 可知, 541 家用人单位中, 进行职业病危害申报 429 家, 申报率较高的行业为集装箱制造、制鞋 (100%), 其次为机械加工 (98%), 轻工行业最低 (64%); 进行职业卫生培训 366 家, 集装箱制造和化工行业职业卫生培训较好, 分别达 100%; 在醒目位置采用职业危害警示标识的 292 家, 船舶制造和集装箱制造企业告知率达 100%, 其他行业警示标识张贴比例相对较低 (50%左右)。

职业危害因素检测率很低, 仅为 65%, 其中制鞋行业检测率最高 (97%), 其次为船舶制造 (92%), 集装箱制造业则没有对作业场所职业危害因素进行检测; 已进行检测的作业点中, 检测点合格率以电子、轻工行业最高 (100%)。

各行业对卫生防护设施的配备使用率普遍较高, 职业卫生防护设施配备率为 95%, 有效率为 98%, 机械加工、电子行业的个别用人单位的防护设施无效; 个人防护用品包括防尘 (毒) 口罩、耳塞、护耳器等, 各行业针对不同的危害因素为接害人员提供了相应的防护用品, 但因使用、维护不当、工人嫌麻烦等原因, 造成配备率较高而使用率相对较低。

#### 2.2 不同行业用人单位职业性健康检查情况

表 2 可见, 在 541 家用人单位中, 建立职业健康监护档案的仅为 46%。接害农民工人数为 25 883 人, 主要分布在船舶制造、机械加工、电子等行业, 农民工上岗前体检率为 43.5%, 在岗体检率 50.6%, 离岗体检率仅为 10.5%。除制鞋业对接害人员体检工作开展得较好外, 其他被调查的农民工用人单位对接害人员的职业性健康体检率较低。