

· 专 访 ·

专注职业健康 助力健康中国

——访全国政协委员孙承业研究员

春回大地，万物复苏，这是一个充满希望的季节。2019年3月29日中华预防医学会职业病专业委员会常委（扩大）会议在绿意浓浓的有福之州——福州召开。会议期间本刊有幸对刚刚参加全国政协第十三届二次会议的全國政协委员、中华预防医学会职业病专业委员会主任委员孙承业研究员就其本次会议的提案、职业医学面临的任务等进行了专访。

问：习近平总书记十九大报告中提出了实施健康中国战略。您担任全国政协委员以来一直专注于职业人群的健康，在今年的全国政协会议上，您的提案涉及哪些方面？

答：“两会”前，集中关注了职业人群健康、尘肺病人救助、化工园区应急救援、老龄化和疫苗安全等民生问题，会议期间集中完成两个提案，分别是“建立尘肺病防治救助专项资金”、“修订女职工禁忌从事的劳动范围”，上述两个提案均为由我牵头的委员联名提案，并均已列入2019提案。

问：我们注意到您今年提出了“关于建立尘肺病防治救助专项资金”的提案，这项提案的重点是为农民工尘肺患者提供保障。请您介绍一下目前我国尘肺病尤其是农民工尘肺的状况，现行的尘肺病防治救治政策存在哪些盲区？

答：我国每年报告新发尘肺病例为2万例，占职业病总报告数的90%，其中80%以上的是农民工。农民工尘肺救治现存的盲区主要在三个方面：（1）目前工伤保险难以有效保护农民工尘肺病患者。农民工的高流动性，使得其劳动合同签署率和工伤保险参保率较低。权威部门数据显示，2017年末全国参加工伤保险的农民工人数为7807万人，参保率仅为27.2%。由于尘肺病发病滞后，发病时农民工常常已离开原工作岗位，不在工伤保险参保状态，加之缺乏离岗时的职业健康体检及无法提供确切的职业史和接尘史，难以诊断为职业病，因此难以得到工伤保险的赔付和补偿。（2）农民工尘肺病高发区地方财政难以持续承担救治救助责任。从事毒作业的工人多来自边远穷困地区，患病回乡后多数地方政府因其财力限制，救助政策落实困难重重。如中部某县是传统外出打工县，2016年务工回乡人员中筛查出“疑似尘肺”（符合临床诊断标准）超过5500例，共发放低保金349.8万元、五保金12.35万元、临时救助金71.58万元，医保统筹基金支付住院费用2013万元，县财政应支付医院的医药费无着落，救助更难以继。从过去40年农民工流动趋势看，中西部为流动工人籍贯地，东部发达地方为承载地，让籍贯地政府承担治疗和救助既不合理、也不可行。（3）基层医疗机构缺乏诊疗尘肺病的条件。返乡尘肺病患者一般居住在农村或乡镇，动态监护、肺功能康复等是该病的主要救治措施，诊断和监测需通过拍摄高千伏X线胸片或DR等，且需要稳定的专业健康管理团队予以实施，现阶段多数乡镇医疗机构均难以达到这两个基本条件。

问：为了将“救助专项资金”工作落到实处，您有哪些政策及资金渠道等方面的建议？

答：对返乡因病致贫尘肺病患者的救助，既是落实“健康中国2030规划方案”要求，更是实现精准扶贫的任务。可通过设立专家组制定救助标准、健康管理和治疗方案、实施细则，严格按救助资金管理办法对项目进行监督、考评和审计保障资金安全。根据近年部分省区尘肺防治工作的数据推算，失能尘肺患者（多出现在贰期和叁期尘肺患者）按7600元/年·人（3600元贫困救助，4000元诊治和健康监护管理）标准，启动第一年为15万失能者提供专项救助需资金11.4亿元。资金应来源于中央财政、获救助患者所在省政府以及各类捐款。中央财政资金按东、中、西不同比例配套。

本提案内容和建议已经在“两会”前与全总、卫健委和财政部有关部门做了沟通，得到积极回应。

问：我国有近1亿妇女接触有害因素，在均衡保护女职工健康权和就业权方面您与团队做了大量的调研工作，提出了“建议修订女职工禁忌从事的劳动范围”的提案，请您对其修订意义和建议做些介绍。

答：近年来我国在女职工劳动保护方面取得了长足进步，《“健康中国2030”规划纲要》和《中国妇女发展纲要》都把保护工作场所妇女安全和健康作为重要内容。

《女职工劳动保护规定》于1988年由国务院颁布，《女职工禁忌劳动范围的规定》于1990年由原劳动部颁布，它们为维护女职工合法权益、减少女职工在劳动过程中遭受健康损害起到了积极作用。2008年《女职工禁忌劳动范围的规定》和《女职工劳动保护规定》同时启动修订，但由于相关研究基础薄弱，缺乏有效数据支撑，最终女工禁忌从事劳动范围作为2012年颁布的《女职工劳动保护特别规定》附录列示，并基本延续了原来的条文。由于女职工禁忌从事的劳动范围的内容涉及较多需要换算的标准规范，可操作性差，导致部分企业对相关条款存在误解，往往把女性安置在低技术含量、长时间工作、收入较低的岗位，限制了女性的职业发展。

建议由国家卫生健康委员会、人力资源和社会保障部、全总女职工委员会等相关部门联合开展专项调研与督查，对女职工禁忌从事的劳动范围实施过程中的重点问题进行分析，研究现代用工制度下女性就业特点及职业有害因素对生殖健康的影响，研究权衡女职工健康保护与公平就业之间的关系，切实保护女职工的就业和健康权益。

问：针对今年《职业病防治法》“健康中国职业健康同行”主题宣传活动，您对杂志有何希望和建议？

答：《中国工业医学杂志》是中华预防医学会职业病专业委员会的专业学术期刊。我希望杂志认真贯彻党和政府切实保障劳动者职业健康权益、促进经济社会可持续发展的卫生与健康工作方针，为健康中国建设、实现和谐社会的美好愿景砥砺前行。

由于孙主委的行程安排，短暂的专访结束了，虽有些意犹未尽，但从孙主委的话语中已深刻地体会到职业医学工作者的责任与使命，我们将奋发努力，为劳动者健康保驾护航。