

职业健康保护行动及其指标任务和实施途径

朱晓俊, 丁晓文, 董沫杉, 牛东升, 李珏

(北京市化工职业病防治院/北京市职业病防治研究院, 北京 100093)

关键词: 职业健康保护行动; 健康中国行动; 职业病防治; 职业健康管理

中图分类号: R136 **文献标识码:** C

文章编号: 1002-221X(2020)03-0281-04

DOI: 10.13631/j.cnki.zggyyx.2020.03.028

实施职业健康保护行动是《健康中国行动(2019—2030年)》的重要组成部分。《健康中国行动(2019—2030年)》包含三大任务, 15项专项行动^[1]。第一大任务是全方位干预健康影响因素, 针对个人行为 and 生活方式、环境因素等影响健康的前期因素, 6个专项行动分别是实施健康知识普及、合理膳食、全民健身、控烟、心理健康促进、健康环境促进等行动; 第二大任务是维护全生命周期健康, 针对妇幼、中小学生、劳动者、老年人等重点人群, 4个专项行动分别是实施妇幼健康促进、中小学健康促进、职业健康保护、老年健康促进等行动; 第三大任务是防控重大疾病, 5项专项行动分别是实施心脑血管疾

病防治、癌症防治、慢性呼吸系统疾病防治、糖尿病防治、传染病及地方病防控等行动^[2,3]。职业健康保护行动位于第二大任务板块, 是第9项专项行动。

据统计数据, 2018年末我国总人口13.95亿人, 其中就业人口7.76亿人, 接触职业病危害因素的人群约2亿人, 且多数劳动者职业生涯超过其生命周期的1/2, 实施职业健康保护等行动对于维护全体劳动者身体健康, 提高职业生命质量, 降低疾病负担总体水平, 促进经济社会持续健康发展具有极其重要的作用^[2]。本文通过介绍职业健康保护行动的指标和任务框架以及实施途径, 为更好地实施该行动提供参考。

1 指标和任务框架

1.1 主要指标 职业健康保护行动包含11项指标和目标, 分别是3项预期性指标、4项倡导性指标、4项目标, 并分别提出到2022年和2030年的目标值^[2]。见表1。

表1 职业健康保护行动的指标和目标

指标性质	指标/目标	2022年目标值	2030年目标值
预期性指标1	工伤保险参保人数	稳步提升	法定人群全覆盖
预期性指标2	接尘工龄不足5年的劳动者新发尘肺病报告例数占年度报告总例数比例(%)	明显下降	持续下降
预期性指标3	辖区职业健康检查和职业病诊断服务覆盖率(%)	≥80	≥90
倡导性指标1	重点行业劳动者对本岗位主要危害及防护知识知晓率(%)	≥90	持续保持
倡导性指标2	鼓励各用人单位做好员工健康管理、评选“健康达人”, 国家机关、学校、医疗卫生机构、国有企业等用人单位应支持员工率先树立健康形象, 并给予奖励		
倡导性指标3	对从事长时间、高强度重复用力、快速移动等作业方式以及视频作业的人员, 采取推广先进工艺技术、调整作息时间等措施, 预防和控制过度疲劳和工作相关肌肉骨骼系统疾病的发生		
倡导性指标4	采取综合措施降低或消除工作压力		
目标1	重点行业的用人单位职业病危害项目申报率(%)	≥90	≥90
目标2	工作场所职业病危害因素检测率(%)	≥85	≥85
目标3	接触职业病危害的劳动者在岗期间职业健康检查率(%)	≥90	≥90
目标4	职业病诊断机构报告率(%)	≥95	≥95

基金项目: 国家重点研发计划(项目编号: 2018YFC1315303)

作者简介: 朱晓俊(1980—), 男, 博士, 副研究员, 研究方向: 职业疾病负担、职业病防治政策。

通信作者: 牛东升, 副研究员, E-mail: 13671189114@139.com

1.2 主要任务 职业健康保护行动分别从劳动者个人、用人单位、政府三个层面提出各7个方面应采取的举措和任务^[2]。

劳动者个人行动7项主要任务分别是(1)倡导健康工作方式,争做“健康达人”;(2)树立健康意识,掌握职业病危害防护知识;(3)强化职业病防治法律意识,知法、懂法;定期参加职业健康检查,及时开展职业病诊断治疗;(4)加强劳动过程防护,严格按照操作规程作业,自觉、正确地佩戴个人防护用品;(5)提升急性职业病危害事故的应急处置能力;(6)加强防暑降温措施;(7)加强长时间伏案低头工作或长期前倾坐姿人员,教师、交警、医生、护士等以站姿为主的作业人员,以及驾驶员等长时间固定体位作业人员等特殊职业人群的健康保护。通过这些行动,努力实现劳动者是自己职业健康第一责任人的目标。

用人单位行动7项主要任务分别是(1)鼓励为劳动者提供卫生、环保、舒适和人性化的工作环境;倡导评选“健康达人”;(2)鼓励建立工间操、健身、无烟单位制度等保护健康的相关制度;(3)加强建设项目职业病防护设施“三同时”管理,鼓励优先采用有利于防治职业病和保护劳动者健康的新技术、新工艺、新设备、新材料,预防过度疲劳,降低或消除工作压力;(4)加强职业病危害项目申报、日常监测、定期检测与评价、职业病危害的公告和告知;(5)建立职业病防治和健康管理责任制,设置职业卫生管理机构和人员;(6)建立职业健康监护制度;(7)规范劳动用工管理,依法与劳动者签订劳动合同,为劳动者缴纳工伤保险费。其中,(6)、(7)均突出了对女职工的特殊保护。通过这些行动,使用人单位进一步落实主体责任。

政府层面行动7项主要任务分别是(1)研究修订职业病防治法律法规,制(修)订职业病防治部门规章及标准;(2)研发、推广有利于职业健康的新技术、新工艺、新设备和新材料;(3)完善职业健康技术支撑体系;(4)加强职业健康监管体系建设;(5)以农民工尘肺病为切入点,加强劳务派遣用工单位监督检查,优化职业病诊断程序和服务,加大保障力度;(6)改进信息管理机制和信息化建设;(7)组织开展“健康企业”创建活动,拓宽丰富职业健康范围,积极研究将工作压力、肌肉骨骼疾病等新职业病危害纳入保护范围,营造健康文化。通过这些行动进一步强化政府监管职责,督促用人单位落实主体责任。

职业健康保护行动是职业病防治的升级,其内涵

和外延都得到了拓展。防治的范围不限于法定职业病,还包括过度疲劳、工作相关肌肉骨骼系统疾病等;保护的人群不限于接触职业病危害因素的作业工人,而是全体劳动者。

2 职业健康保护行动的实施途径

2.1 立足当前职业病防治工作 目前除了正在实施的职业健康保护行动(2019—2030年),全国范围内还在开展的工作有《国家职业病防治规划(2016—2020年)》^[4],尘肺病防治攻坚行动(2019.7—2020.12)^[5],在矿山、冶金、化工等行业领域开展尘毒危害专项治理(2019.4—2020.11)^[6],在矿山、冶金、建材、化工等重点行业领域开展尘毒危害专项执法(2019.6—2020.11)^[7],尘肺病重点行业工伤保险扩面专项行动和工伤预防专项行动(2020.1—2022.12)^[8],加强职业病防治技术支撑体系建设(2020.4—2025.12)^[9]以及健康企业建设(2019.10—)^[10]等。《职业病防治法》是开展这些职业病防治和职业健康管理工作的前提和基础。

从实施时间看,职业健康保护行动、健康企业建设是中长期的任务,中期的工作主要是《国家职业病防治规划(2016—2020年)》、尘肺病重点行业工伤保险、加强职业病防治技术支撑体系建设等,尘肺病防治攻坚行动、尘毒专项治理和执法等是短期的工作,这些工作任务在实施时有部分时间是同步或者重合的。职业健康保护行动时间跨度较长,目标长远;尘肺病防治攻坚行动、尘毒专项治理和执法工作等时间比较短,目标较集中,是远近结合的关系。

从实施内容看,职业健康保护行动主要依据《职业病防治法》和有关职业病预防控制指南制定,其主体内容是《国家职业病防治规划(2016—2020年)》的升级,这两项国家层面的重要工作,是全局性、综合性的,既是落实也是部署开展职业病防治和职业健康管理工作的依据。尘肺病防治攻坚行动、尘毒专项治理和执法工作、尘肺病重点行业工伤保险扩面专项行动和工伤预防专项行动是突出重点,针对重点行业、重点病种、重点危害因素开展的重点工作,目标是解决当前制约职业病防治工作发展的主要矛盾。

2.2 统筹落实相关联的目标和指标 从目标和指标看,相对于《国家职业病防治规划(2016—2020年)》,职业健康保护行动的指标面向的对象范围更广、要求更高。其中,重点行业职业病危害项目申报率由85%提高到90%;职业病危害因素定期检测率由重点行业扩展到所有行业,由80%提高到85%;

在岗期间职业健康检出率也由重点行业扩展到所有行业,目标值保持90%不变。职业病诊断机构报告率由90%提高到95%。将“地市能诊断、县区能体检”(即设区的市至少应确定1家医疗卫生机构承担本辖区内职业病诊断工作,县级行政区域原则上至少确定1家医疗卫生机构承担本辖区职业健康检查工作)转化成量化指标,即2022年和2030年分别达到80%以上和90%以上。尘肺病防治攻坚行动还要求到2020年底前,每个地市至少确定1家医疗卫生机构承担职业病诊断,粉尘危害企业或者接触粉尘危害劳动者较多的县区至少确定1家医疗卫生机构承担职业健康检查,在重点地区开展尘肺病康复站(点)试点工作,常住尘肺病患者达到100人的乡镇依托乡镇卫生院或社区卫生服务中心建立尘肺病康复站,常住尘肺病患

者达到10人的村居依托村卫生室建立尘肺病康复点等。见表2。

尘肺病防治攻坚行动和尘毒危害专项治理工作设定的指标目标值较高。但前者侧重于煤矿、非煤矿山、冶金、建材等尘肺病高发行业,要求到2020年底,该行业纳入治理范围的用人单位粉尘危害申报率达到95%以上,粉尘浓度定期检测率达到95%以上,接尘劳动者在岗期间职业健康检查率达到95%以上,主要负责人、职业健康管理机构和劳动者培训率达到95%以上,劳动者工伤保险覆盖率达到80%以上,新增建设项目职业病防护设施“三同时”实施率达到95%以上。后者侧重于矿山、冶金和化工等重点行业,聚焦粉尘和化学有害因素的治理,相应的指标值要求均达到95%以上。见表2。

表2 职业健康保护行动与其他工作指标的联系与区别

指标	国家职业病防治规划	职业健康保护行动	尘肺病防治攻坚行动	尘毒专项治理行动
接尘工龄不足5年的劳动者新发尘肺病报告例数占年度报告总例数的比例	下降	明显下降(2022年)、持续下降(2030年)	—	—
辖区职业健康检查和职业病诊断服务覆盖率(%)	地市能诊断 县区能体检	≥80(2022年)、 ≥90(2030年)	地市能诊断 县区能体检 镇街有康复站 村居有康复点	—
职业病危害项目申报率(%)	≥85(重点行业)	≥90(重点行业)	≥95	≥95
职业病危害因素定期检测率(%)	≥80(重点行业)	≥85	≥95	≥95
在岗期间职业健康检查率(%)	≥90(重点行业)	≥90	≥95	≥95
职业病诊断机构报告率(%)	≥90	≥95	—	—
重点职业病监测县区覆盖率(%)	≥90	—	—	—
主要负责人、职业卫生管理人员职业卫生培训率(%)	≥95(重点行业)	—	≥95(含劳动者)	≥95(含劳动者)
提倡重点行业劳动者知识知晓率(%)	—	≥90	—	—
新增建设项目“三同时”实施率(%)	—	—	≥95	—
医疗卫生机构放射工作人员个人剂量监测率(%)	≥90	—	—	—
劳动者依法应参加工伤保险覆盖率(%)	≥80	法定人群全覆盖(2030年)	≥80	—

不同任务的指标之间互有关联、相互支撑,指标内容有传承,目标值有调整或提高。这些都是做好职业病防治和职业健康管理工作的方面,统筹落实尘肺病防治攻坚行动等短期指标的实现,有利于推动职业健康保护行动等长远目标的实现。

2.3 做好监测评估和考核工作 对职业健康保护行动进行年度监测评估的内容有3项预期性指标、4项倡导性指标、4项目标的完成情况,以及劳动者个人、用人单位、政府三个层面共21项任务的落实情况。其中,纳入2022年健康中国行动统一考核的指标是接尘工龄不足5年的劳动者新发尘肺病报告例数

占年度报告总例数比例下降^[11]。因此,针对职业健康保护行动还应制定科学合理的监测方案,包括监测对象、监测内容、监测指标(各指标的内涵口径、计算方法、数据来源、监测频率)、监测机制等。

3 结 语

实施职业健康保护行动是为了保护全体劳动者依法享有职业健康保护的权益,是职业病防治工作的升级和拓展,在实施过程中应统筹考虑,立足于当前工作基础,努力完成与职业健康保护行动有关联的职业病防治各项指标和任务,将长远目标与近期任务相结

合,制定科学的监测方案并做好持续监测与考核。同时,职业健康保护行动与其他14个专项行动紧密关联,各有侧重,互为支撑。当劳动者进入用人单位作为职业人群,应受到职业健康保护行动的重点保护;当劳动者走出用人单位作为一般人群,也应积极参与其他14项专项行动。

参考文献

- [1] 国务院. 关于实施健康中国行动的意见 [EB/OL]. [2020-05-06]. <http://www.nhc.gov.cn/guihuaxxs/s7824k/201907/511f490925994df99864d606a13eaa73.shtml>.
- [2] 健康中国行动推进委员会. 健康中国行动(2019—2030年) [EB/OL]. [2020-05-06]. <http://www.nhc.gov.cn/guihuaxxs/s3585u/201907/e9275fb95d5b4295be8308415d4cd1b2.shtml>.
- [3] 国家卫生健康委规划发展与信息化司. 关于健康中国行动有关文件的政策解读 [EB/OL]. [2020-05-06]. <http://www.nhc.gov.cn/guihuaxxs/s3586s/201907/43580c960ae941cbb544aa8864c7aad6.shtml>.
- [4] 国务院办公厅. 关于印发国家职业病防治规划(2016—2020年)的通知 [EB/OL]. [2020-05-06]. http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-01/04/content_5156356.htm.
- [5] 国家卫生健康委等. 关于印发尘肺病防治攻坚行动方案的通知

- [EB/OL]. [2020-05-06]. <http://www.nhc.gov.cn/zyjks/tongggg/201907/761eaa530f6f482bbd7b1669aecca399.shtml>.
- [6] 国家卫生健康委办公厅. 关于在矿山、冶金、化工等行业领域开展尘毒危害专项治理工作的通知 [EB/OL]. [2020-05-06]. <http://www.nhc.gov.cn/zyjks/zcwj2/201905/761319a480f84a828e3c71d0281aeb22.shtml>.
- [7] 国家卫生健康委办公厅. 关于开展尘毒危害专项执法工作的通知 [EB/OL]. [2020-05-06]. <http://www.nhc.gov.cn/zhjcc/s5853/201906/caa94fc568f4c848368501c15392001.shtml>.
- [8] 人力资源社会保障部, 国家卫生健康委. 关于做好尘肺病重点行业工伤保险有关工作的通知 [EB/OL]. [2020-05-06]. <http://www.nhc.gov.cn/zyjks/tongggg/201912/8b3f8ec166f64f5d823b2c863126bd9e.shtml>.
- [9] 国家卫生健康委. 关于加强职业病防治技术支撑体系建设的指导意见 [EB/OL]. [2020-05-06]. <http://www.nhc.gov.cn/zyjks/tongggg/202004/4a23289209df46a5a8060942c25f5481.shtml>.
- [10] 全国爱卫办. 关于推进健康企业建设的通知 [EB/OL]. [2020-05-06]. <http://www.nhc.gov.cn/guihuaxxs/s7788/201911/e29880b2e429460cbb73748274106916.shtml>.
- [11] 国务院办公厅. 关于印发健康中国行动组织实施和考核方案的通知 [EB/OL]. [2020-05-06]. <http://www.nhc.gov.cn/guihuaxxs/s7824k/201907/ba2849bfc6584a46bf6c9f9b337b847f.shtml>.

第十六次全国劳动卫生与职业病学术会议征文通知

由中华预防医学会劳动卫生与职业病分会和职业病专业委员会共同主办、河南省职业病防治研究院承办的第十六次全国劳动卫生与职业病学术会议定于2020年10月中下旬在河南省召开。本次大会主题“推进职业健康保护行动,助力健康中国建设”。

1 征文内容

(1) 职业流行病学调查; (2) 危害因素监测与职业健康风险评估; (3) 职业与环境病理及基础研究; (4) 职业健康监护; (5) 职业病临床和护理; (6) 劳动生理、人机工效方面的研究; (7) 检测仪器设备、防护工程与防护用品研究; (8) 职业心理、紧张与健康促进; (9) 职业病诊断与鉴定; (10) 职业卫生监督、信息及管理; (11) 其他与职业病相关领域的研究与实践。

未公开发表的有关上述内容的科研、临床实践、职业卫生服务和监督论文。

2 征文要求

征文包括标题、作者、摘要、关键词(3~8个)、正文及参考文献。摘要包括题目、目的、方法、结果和结论。论文篇幅2000~5000字,摘要400~800字。征文请注明第一作者姓名、单位、邮编、E-mail及联系电话。一律采用Word文档电子版,以附件形式发送邮件至coh2006@163.com,邮件主题请注明“第十六次全国劳动卫生与职业病学术会议征文”字样。

会议筹委会对征集的论文将择优推荐至《中国工业医学杂志》《中国职业医学》《中华劳动卫生职业病杂志》《职业卫生与应急救援》发表,论文的著录格式与上述杂志的要求相同。

3 吴执中职业医学奖励基金第十次优秀论文评选及第四届研究生职业卫生优秀论文评选

吴执中职业医学奖励基金优秀论文评选设壹等奖1名、贰等奖2名、叁等奖10名。研究生职业卫生优秀论文评选设壹等奖1名、贰等奖2名、叁等奖5名。评选要求:(1)未公开发表的符合本次会议征文要求的论文;(2)参评者需提交单位推荐信;(3)参评论文及推荐信彩色扫描电子版(PDF文件)于2020年8月30日前以附件形式发送邮件至coh2006@163.com,并在邮件主题注明“吴执中评奖”或“研究生优秀论文评奖”字样;(4)恕不受理我国科技人员在海外取得的研究成果。(5)研究生优秀论文的第一作者为在读硕士或博士研究生,年龄45周岁以下(1975年1月1日以后出生)。

4 截稿日期

参与评奖及推荐至杂志的论文,截止日期2020年8月30日;不参与评奖和推荐发表的征文(会议论文集收录摘要)截止日期2020年9月10日。联系人:中国疾病预防控制中心职业卫生与中毒控制所 齐放、余晨;电话/传真:(010)83132825。

中华预防医学会劳动卫生与职业病分会

中华预防医学会职业病专业委员会