

· 党为人民谋健康的 100 年 ·

我国女性职业健康与职业发展之路

——写在中国共产党建党 100 周年

俞文兰, 于常艳, 李雪霏, 孙承业

(中国疾病预防控制中心职业卫生与中毒控制所, 北京 100050)

中国共产党是中国最广大人民利益的代表。早在建党之初, 中国共产党就把人民健康与民族独立紧密联系在一起, 党的第二次全国代表大会把保护劳动者健康和福利写入了党的纲领^[1]。女性是我国社会主义建设的主力军, 在促进我国经济社会协调发展、全面建设小康社会的进程中发挥了重大作用。在中国共产党建党 100 周年之际, 回首我国女性职业健康与发展历程, 深感党和政府对我国女性职业健康与发展予以的关心、关爱与关注, 既为其取得的巨大成就感到骄傲和自豪, 同时也为面临的新形势、新挑战感到责任和担当。

1 促进女性就业, 提高女性社会地位

1.1 女性就业率提高 我国女性的社会地位随着国家的政治、经济和文化的变化而改变。早期的女权运动在中国共产党的引导下逐步演变为主张男女平等、女性享有和男性同样政治社会权利的妇女解放运动。社会变革与时代发展给女性带来的影响更加深远。1949 年建国之初, 我国女性参与社会工作的比例仅占 7.5%, 政府颁布多项政策, 鼓励和动员女性走出家庭, 投身于社会生产劳动和经济活动中, 到 1957 年女性就业率达到 13.4%^[2]。1978 年党的十一届三中全会拉开了改革开放的序幕, 我国全面进入了经济快速发展的新时代, 给女性带来了更多的就业机会和选择。各级政府通过职业培训提升女性的劳动技能, 引导女性积极参与科学研究、文化教育等高层次领域的工作, 为妇女成长和成才创造条件。

1.2 女性职业层次提高 进入 21 世纪, 我国女性文化程度不断提高, 女性在科技、文化、教育等领域拥有更多的话语权, 社会地位不断提升。女性从事低层次、高强度、接触有害因素作业的比例逐步减少,

进入机关事业单位以及科教文卫、金融保险、电信电子、互联网行业的比重不断增加, 专业技术人员、管理人员和文秘人员比例增高^[3]。在政治领域, 女性的参与度越来越高, 越来越多的女性加入中国共产党, 走上了中高层行政管理岗位, 在全国人大代表和全国政协委员中女性所占比例逐年增加。在经济领域, 改革开放给女性提供了更多的自主创业机会, 越来越多的女性投身于新兴行业, 涌现出大批女性企业家、经理、首席执行官。到 2018 年, 女性企业家已占企业家总数的 30%, 互联网企业创业者中女性约占 55%^[4]。

1.3 职业性别歧视与性别隔离逐步减少 由于社会环境的变化和女性承载的生育责任, 女性在就业过程中要面临性别歧视与性别隔离现象。针对女性就业机会少、流动性大、从事岗位技术含量低、收入水平低等问题, 国家先后出台一系列政策以保障女性就业权益。《中华人民共和国妇女权益保障法》(1992 年) 指出, 女性享有与男性平等的社会保障权利; 2005 年在其修订中增加了国家机关、企事业单位、社会团体在培养、选拔和任用领导干部时应遵从男女平等的原则。《中华人民共和国劳动法》提出劳动者享有平等就业和选择职业的权利。2007 年《中华人民共和国就业促进法》明确用人单位不得以性别为由拒绝录用女性或提高对女性的录用标准。2017 年人力资源和社会保障部办公厅发布《关于进一步加强招聘信息管理的通知》, 要求用人单位发布招聘信息时不得设置性别条件。2019 年人力资源和社会保障部等九部委发布《关于进一步规范招聘行为 促进妇女就业的通知》要求禁止招聘环节中的就业性别歧视。《中国妇女发展纲要》要求全面落实男女同工同酬, 优化工资收入分配制度, 对从事相同工作、付出等量劳动、取得相同业绩的劳动者, 用人单位应当支付同等劳动报酬。这一系列法律法规的制订与颁布为促进女性公平就业提供了法律保障^[5]。当前我国女性的就业率已超过 70%, 绝大部分女性已成为社会建设者。

DOI: 10.13631/j.cnki.zggyyx.2021.04.001

基金项目: 社科基金人口学项目——现代职业模式对妇女生育力的影响及对策研究(编号: 18BRK038)

作者简介: 俞文兰(1967—), 女, 研究员, 研究方向: 女性职业健康。

2 健全社会保障体系, 提高女职工权益保障水平

我国女职工社会保障水平不断提高, 随着覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系建设的不断加快, 女职工各项社会保障实现了制度性覆盖, 获得感、幸福感、安全感持续增强^[6]。

2.1 落实女职工特殊生理时期的保护和生育保障

落实女职工特殊生理时期的保护, 使得女性在劳动、休息、生育等方面的权利得到保障。2016 年全面二孩生育政策和近期三孩生育政策的调整, 女性面临更加突出的工作与生活矛盾冲突问题。二孩政策实施以来, 各地陆续调整相关法规, 设置生育奖励假和配偶护理假等, 保障女性生育过程的各项权益^[7]。为保障女职工生育责任, 国家指令筹集生育保险基金为生育女职工提供物质支持^[8]。生育保险指向用人单位筹集资金, 通过提供生育医疗保障、产假及产假工资, 解决女职工怀孕、生产、哺乳期间的收入与保障问题。具体内容包括生育津贴、生育补助、医疗护理和生育休假四部分。生育保险在一定程度上对提高生育率、改善老龄化人口结构、推动经济社会健康发展产生了积极影响, 尤其在帮助民营企业女职工有效缓解生育期的工作与生活矛盾冲突起到了积极作用^[9]。

2.2 女职工权益保障现状 1995 年国务院颁布的《中国妇女发展纲要》将保障女职工劳动权益作为各级政府的考核指标, 通过推进企业签订并履行女职工权益保护专项集体合同, 确保企业支持女性参与民主管理、职代会女性代表比例相当, 女职工代表参与企业平等协商签订集体合同和工资协议的全过程; 通过提高企业劳动合同签订率, 规范企业用工行为, 减少侵犯女职工权益案件的发生; 女职工工作环境和条件不断得到改善, 接触有毒有害因素的比例下降, 劳动防护措施和防护率提高; 大部分企业为女职工建立了孕妇休息室、哺乳室等友好福利设施。

政府通过大力推动乳腺癌、宫颈癌专项筛查项目和妇女常见病筛查工作, 女性乳腺癌、宫颈癌和常见妇科疾病发病率显著下降; 通过实施妇幼健康和计划生育服务保障工程, 孕产妇急危重症救治能力得到提升。

3 制定并完善法律法规, 保护女职工健康与安全

3.1 第一部女职工劳动保护法律的产生 在新中国成立伊始的 1950 年, 有关部门即开始着手起草女职工劳动保护法规, 包括不安排孕期、哺乳期女职工参加夜班工作, 不安排孕期女职工从事有毒有害作业和繁重的体力劳动, 给孕期女职工适当调换工作岗位

等。针对有关部门提交的女职工劳动保护相关报告, 党和国家领导人先后作出重要指示^[10,11]。

由于“文化大革命”等原因, 女职工劳动保护法规的颁布曾一度停滞。粉碎“四人帮”后, 全国总工会、全国妇联、卫生部、纺织部等 14 个部委重新组建《女职工劳动保护条例》起草领导小组, 通过大量调查研究, 形成了《中华人民共和国女工保护条例(草案)》及其说明; 1980 年 6 月由国家劳动总局、卫生部、全国总工会、全国妇联四部委联合报送国务院。经多次论证和修改, 于 1988 年 7 月颁布《女职工劳动保护规定》(以下简称“《规定》”), 同年 9 月 1 日起正式实施^[12,13]。《规定》的颁布有力地推动了企业女职工劳动保护工作, 对保障女职工在生产劳动中的安全与健康、维护女职工的合法权益及特殊利益、促进女职工的身心健康发挥了非常重要的作用^[14,15]; 体现了党和政府对女职工的关心和爱护, 对保护女职工的安全与健康、调动女职工在生产劳动中的积极性、促进国民经济可持续发展具有重要意义。

3.2 法律体系的形成与不断完善 1989 年 1 月针对《规定》实施过程中出现的问题, 劳动部颁发了《女职工劳动保护规定问题解答》。此后, 《女职工禁忌从事的劳动范围》《女职工保健工作规定》《中国妇女发展纲要》《中华人民共和国职业病防治法》等一系列保护女职工的法律法规相继出台, 为女职工劳动保护的规范化和专业化奠定了坚实的基础^[16]。依据国家有关法律法规, 各地制定了女职工劳动保护地方法规和实施细则, 企业制定了相应的规章制度, 女职工劳动保护工作逐步走上了法制化、规范化的轨道。

党的“十六大”将构建和谐社会的全面小康社会的重要目标, 提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。政府相关部门与时俱进地启动修订相应的法律法规工作。2012 年 4 月在修订《规定》的基础上颁布了《女职工劳动保护特别规定》^[16]、《女职工保健工作规定》, 同时《中华人民共和国职业病防治法》也做出相应的修订, 为新时期的女职工劳动保护奠定了法律基础。

3.3 《中国妇女发展纲要》是中国妇女职业健康发展的里程碑 依照《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国妇女权益保障法》, 遵循联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》及第四次世界妇女大会通过的北京宣言、行动纲领等, 结合我国经济社会发展的总体目标和实际情况, 2001 年国务院颁布了《中国妇女发展纲要》(2001—2010), 确定妇女与经济、妇女参与决策和管理、妇女与教育、妇女与健康

康、妇女与法律、妇女与环境六个优先目标。经过长期的实践和评估考核,《中国妇女发展纲要》(2011—2020)将妇女与健康提到了首要位置,体现了健康优先的原则,即没有妇女健康就没有妇女发展。

《中国妇女发展纲要》在妇女与经济目标策略中强调保障女职工职业卫生安全;广泛开展职业病防治宣传教育,提高女职工的自我保护意识;加强职业病危害的管理与监督;将女职工特殊劳动保护作为劳动保障监察和劳动安全监督的重要内容;加强女职工劳动保护,禁止安排女职工从事禁忌劳动范围的作业,减少女职工职业病的发生。

4 传承妇女劳动卫生研究工作,提高女性职业健康素养

新中国建立伊始,以北京大学保毓书教授为代表的一批专家学者率先开展了妇女劳动卫生研究,复旦大学的王蓀兰教授、北京医科大学的周树森和赵树芬教授等均为我国妇女劳动卫生研究作出了杰出贡献^[17]。

20 世纪 50 年代初,我国开展纺织女工妇科疾病调查研究;50 年代末,开展铅作业女工乳儿铅中毒研究及农村妇女劳动负荷等调查;60 年代初,针对接触二硫化碳的纺织女工开展调查研究;70 年代,开展女职工劳动保护状况调查;80—90 年代,掀起妇女劳动卫生研究高潮,研究重点聚焦于职业危害因素对女工健康及子代发育的影响,如铅、汞、二硫化碳、三硝基甲苯、高强度噪声和负重作业对女性机能的影响以及其他妇女劳动卫生问题及保护对策。这些研究成果对于推动妇女劳动保护工作起到了积极的促进作用。

进入 21 世纪的数字在经济时代,女性面临更加复杂的职业危害因素,新一代的妇女劳动卫生工作者与时俱进深入开展调查研究,探究不同行业职业病危害因素和社会心理因素对女性生殖健康和心理健康的影响;尤其针对女性生育能力下降、围绝经期健康和心理问题突出等现象研究职业模式及其影响因素,探讨综合干预策略及新技术、新方法,为女性职业健康保护提供科学依据和技术指导^[16,17]。新时代的妇女劳动卫生研究着眼于保护所有女性职业阶段的健康和安全,以及全生命周期的健康,已将大规模的妇科疾病筛查提前至影响因素的预防控制、高危人群的保护、职业群体的健康风险评估和健康促进,提高女性职业健康素养,激励女性自觉维护身心健康^[18,19]。

5 结 语

中国共产党建党 100 年来,特别是中华人民共和国成立后,党和政府十分关心女职工的身心健康和劳

动保护,在政府、社团组织、企业 and 专业机构的共同努力下,女职工的职业健康保护得以加强,为其职业发展奠定了良好的基础。但由于国际、国内环境的复杂多变,新技术、新工艺、新化学物的不断应用以及职业模式的不断变化,女职工健康仍面临诸多挑战。促进女职工身心健康与和谐发展需要政府有关部门、用人单位、专业机构等持续共同努力,不断完善相关的法律法规,提升职业健康素养,促进女职工职业健康和职业发展,为国家的发展建设作出更大的贡献。

参考文献

- [1] 毛群安. 从卫生运动到健康中国——写在中国共产党建党 100 周年之际 [J]. 健康中国观察, 2021 (6): 26-28.
- [2] 蒋美华, 刘皓青. 新中国 70 年女性职业变动研究 [J]. 西昌学院学报 (社会科学版), 2021, 33 (1): 68-75.
- [3] 李小星. 改革开放以来中国女性就业规模与结构的变化 [J]. 南京人口管理干部学院学报, 2010, 26 (3): 15-20.
- [4] 王蓝. 改革开放四十年来女性就业研究 [J]. 劳动保障世界, 2019 (20): 12-13.
- [5] 王兆萍, 李旭. 改革开放以来我国女性就业发展态势与路径选择 [J]. 中华女子学院学报, 2010, 22 (5): 50-56.
- [6] 陈永贞. 女职工劳动权益保护问题探讨 [J]. 法制博览, 2021 (5): 174-175.
- [7] 起珂. 全面二孩政策下女职工劳动权益保障研究 [D]. 南昌: 江西财经大学, 2020.
- [8] 卢芳. 生育保险与基本医疗保险制度合并研究 [D]. 桂林: 广西师范大学, 2020.
- [9] 全佳. 中国民营企业女职工生育保险保障问题研究 [D]. 哈尔滨: 黑龙江大学, 2020.
- [10] 王蓀兰. 妇女劳动卫生研究的动态与展望 [J]. 中华劳动卫生职业病杂志, 2001, 19 (5): 82.
- [11] 保毓书. 面向 21 世纪的我国妇女劳动卫生 [J]. 中华劳动卫生职业病杂志, 2001, 19 (2): 5-6.
- [12] 顾祖维, 王蓀兰. 我国劳动卫生工作 50 年成就 [J]. 劳动医学, 1999, 16 (3): 129-133.
- [13] 王蓀兰. 妇女劳动卫生进展 (上) [J]. 化工劳动卫生通讯, 1991, 8 (3): 10-12.
- [14] 王蓀兰. 妇女劳动卫生进展 (下) [J]. 化工劳动卫生通讯, 1991, 8 (4): 18-20.
- [15] 保毓书, 周树森, 赵树芬. 我国职业妇女劳动卫生的研究进展 [J]. 中华预防医学杂志, 1995, 29 (5): 301-302.
- [16] 俞文兰. 论中国社会转轨时期的《女职工禁忌劳动范围》[J]. 妇女研究论丛, 2012 (4): 31-33.
- [17] 俞文兰, 孙承业. 我国妇女职业健康研究七十载回顾与展望 [J]. 中国工业医学杂志, 2018, 31 (4): 248-250.
- [18] 郑君. 多层次提高女工职业保护——访中国疾控中心职业卫生与中毒控制所妇女职业健康研究室主任俞文兰 [J]. 劳动保护, 2013 (3): 34-36.
- [19] 包冬冬. 关注女职工生殖健康——访中国疾控中心职业卫生所俞文兰 [J]. 劳动保护, 2016 (3): 42-43.

(收稿日期: 2021-06-30)