

《国家级突发中毒事件卫生应急处置队建设规范》解读

王如刚¹, 周静², 张宏顺², 王世松³, 李扬⁴, 张非若¹, 松凯¹

(1. 北京市疾病预防控制中心, 北京 100020; 2. 中国疾病预防控制中心职业卫生与中毒控制所; 3. 重庆市职业病防治院; 4. 贵州省人民医院)

摘要: 突发中毒事件卫生应急处置队伍是卫生应急体系的重要组成部分, 规范队伍建设对完善卫生应急体系具有重要意义。《国家级突发中毒事件卫生应急处置队建设规范》(团体标准 T/CADERM 5003—2019) 于 2019 年 5 月 12 日实施。T/CADERM 5003—2019 提出了突发中毒事件卫生应急处置队伍在建设、管理、应急预案与技术方案、应急处置、培训演练等方面的规范要求, 明确罗列突发中毒事件卫生应急队伍装备目录名单、常用特效解毒药品清单、个体防护装备配备要求。本文从 T/CADERM 5003—2019 制定的背景和意义、编制原则以及主要技术内容等方面对其进行详细解读, 促进标准的贯彻执行。

关键词: 突发中毒事件; 卫生应急处置队; 建设规范

中图分类号: R595 文献标识码: A 文章编号: 1002-221X(2024)01-0029-04 DOI: 10.13631/j.cnki.zggyyx.2024.01.007

Interpretation of specifications of setting up health emergency rescue team for disposal national emergency poisoning incidents

WANG Rugang*, ZHOU Jing, ZHANG Hongshun, WANG Shisong, LI Yang, ZHANG Feiruo, SONG Kai

(* Beijing Center for Disease Prevention and Control, Beijing 100020, China)

Abstract: The team of health emergency rescue for disposal national emergency poisoning incidents is the important component of hygiene emergency system, and it is important to standardize this team structure. The group standard T/CADERM 5003—2019 “Specifications of setting up health emergency rescue team for disposal national emergency poisoning incidents” was issued at May 1, 2019 and implemented at May 12, 2019. This specification proposes the normative requirements for the health emergency response team for sudden poisoning incidents in terms of team building, team management, emergency plan and technical scheme construction, emergency response, training and drills, etc. It lists the equipment catalog list, commonly used special detoxifying drugs list, and individual protective equipment requirements for the health emergency response team for sudden poisoning incidents. This article provides a detailed interpretation of the standard in terms of its background and significance, compilation principles, and main technical content, in order to promote its implementation.

Keywords: emergency poisoning incident; health emergency rescue team; setting up standards

《国家级突发中毒事件卫生应急处置队建设规范》(团体标准 T/CADERM 5003—2019, 以下简称《规范》) 于 2019 年 5 月 1 日发布, 2019 年 5 月 12 日实施。该标准是根据中国医学救援协会标准化技术委员会确定和下达的“现代医学救援技术系列团体标准体系”中四类国家卫生应急队伍建设规范之一, 受到天津市救援医学临床中心项目支持 (编号: T/CADERM 003—2018)。本《规范》主要由北京市疾病预防控制中心、中国疾病预防控制中心职业卫生与中毒控制所、中国人民解放军总医院第五临床中心、重庆市职业病防治院、贵州省人民医院、天津大学灾难医学研究院、天津市职业病防治院等国家突发中毒事

件处置队伍承建单位负责编制。本文结合标准条文对《规范》要求进行解析, 明确要点, 促进标准的贯彻执行。

1 标准制定背景与意义

突发中毒事件是一类常见的公共卫生事件, 多为衍生或伴生事件, 发生突然, 甚至无预兆, 难以预测和防备, 以致事先无法做出完全避免此类事件发生的应对措施^[1]。我国是世界上突发事件种类多、频次高和损失最严重的国家之一^[2]。在经济社会发展日益复杂、各种风险隐患有增无减、人民群众对公共卫生安全期望不断提高的新形势下, 迫切需要坚持可持续发展理念, 不断提升卫生应急管理水平和有效应对能力。卫生应急队伍是卫生应急体系的重要组成部分, 是应对突发公共卫生事件、为其他突发事件提供

作者简介: 王如刚 (1964—), 男, 主任医师, 研究方向: 职业卫生与突发中毒事件应急处置。

通信作者: 周静, 研究员, E-mail: zhoujing@niohp.chinacdc.cn

医疗卫生救援的重要力量。建设好各级各类卫生应急队伍,对于全面推进卫生应急工作、保障人民群众生命健康安全、维护社会稳定具有重要的现实意义。

国家卫生应急队伍是由国务院卫生行政部门建设与管理,参与特别重大、疑难及其他需要响应的突发事件现场卫生应急处置的专业医疗卫生救援队伍,主要分为紧急医学救援、突发急性传染病防控、突发中毒事件处置、核和辐射突发事件处置四类。突发中毒事件处置类卫生应急队伍的建设主要依据《中华人民共和国突发事件应对法》《突发公共卫生事件应急条例》(国务院令 376 号)、《国家突发公共卫生事件应急预案》^[3]、《国家突发公共事件医疗卫生救援应急预案》^[4]、《全国卫生部门卫生应急管理工作规范》《加强国家级卫生应急队伍建设的通知》(卫办应急发[2005] 259 号)、《卫生应急队伍装备参考目录(试行)》(卫办应急发[2008] 207 号)、《国家卫生应急队伍管理办法(试行)》(卫办应急发[2010] 183 号)、《卫生应急队伍个人携行装备技术规范(2011 版)》、《使用国家卫生应急队伍标识(试行)的通知》(卫办应急发[2011] 126 号)、《中国卫生应急服装技术规范(试行)》(卫应急指导便函[2011] 192 号)、《突发中毒事件卫生应急预案及技术方案(2011 版)》^[5]、《全国医疗机构卫生应急工作规范(试行)》和《全国疾病预防控制机构卫生应急工作规范(试行)》(国卫办应急发[2015] 54 号)、《关于加强卫生应急工作规范化建设的指导意见》(国卫应急发[2016] 68 号)等国家有关法律法规、指导性文件和技术规范开展。有关省、市根据国家文件也发布了相应的制度和管理办法,如《北京市国家卫生应急队伍管理办法》及配套的《北京市国家卫生应急队伍组建细则以及装备、档案、培训及演练、经费管理、信息报告制度》^[6]等。鉴于此类文件较为分散,缺乏系统、完善的突发中毒事件卫生应急处置队伍建设专项规范或标准,本《规范》依据国家相关法律法规以及指导性文件要求,在总结和整理突发事件处置成就和经验的基础上,结合我国突发中毒事件卫生应急处置需求和国家卫生应急队伍管理经验而研制,规范了国家级突发中毒事件卫生应急处置队伍的人员、装备、管理、预案与技术方案、应急处置、培训与演练等建设要求。

2 编制原则

2.1 规范性 T/CADERM 5003—2019 按照《标准化工作导则 第 1 部分:标准的结构和编写》(GB/T 1.1)

进行编制。

2.2 依法性 从《规范》的制定程序到条文内容,依据国家法律法规和规范的要求,结合突发中毒事件卫生应急处置的职责任务,未设定带有地方保护、部门管理权限的条文。

2.3 先进性 按照“统一指挥,纪律严明;反应迅速,处置高效;平战结合、布局合理;立足国内,面向国际”的原则,结合各类突发中毒事件等特点,统筹规划、建设和管理国家队伍,符合建立健全“统一调度、快速运送、合理调配、密切协作”的工作机制要求。

2.4 适用性 《规范》在起草过程中,总结了近 20 年来国内外应对重大突发事件救援实战经验和教训,结合我国卫生应急实际发展现状,广泛征求卫生应急专家的意见和建议,充分考虑适用于国家级突发中毒事件卫生应急处置队伍建设与管理的使用需求,具有重要现实指导意义。

3 主要技术内容

3.1 适用范围 T/CADERM 5003—2019 规定了国家突发中毒事件卫生应急处置队伍的建设要求,也适用于各级人民政府、行业主管部门及有关单位突发中毒事件卫生应急处置队伍的组建工作。

3.2 术语和定义 T/CADERM 5003—2019 明确了突发中毒事件、卫生应急、检伤分类、洗消、特效解毒剂、个体防护装备、立即威胁生命和健康浓度(IDLH)、热区、温区、冷区、携气式呼吸器(SCBA)、全面罩、过滤式呼吸防护用品、气密型防护服、喷射液体防护服、泼溅液体防护服等术语定义。

3.3 队伍建设

3.3.1 队员 规定了组建与职责、遴选和退出及审批程序,提出突发中毒事件卫生应急处置队人员应由应急管理、急诊医生、职业医学、中毒控制、食品卫生、环境卫生、流行病学、毒理学、中毒检测、心理学、健康教育、护理学、中毒防护、通讯保障、后勤保障等专业类别组成;一般分为指挥协调、现场调查、检伤分类、去污洗消、急救医疗、毒物检测、心理、健康教育、通讯保障、后勤保障等小组。根据每次事件的初步判断、事件规模以及复杂性,选定相应专业和数量的人员组建现场应急队伍。

3.3.2 装备配备 《规范》提出应根据现场分区和事故风险评估结果,遵照“统一规划、分级储备、确保急需、突出重点、品种齐全、动态储备”的原则,结合应急救援队伍承担的任务进行装备配置。包

括应急通讯指挥装备(附录 A1)、专业处置类装备(附录 A2)、后勤保障装备(附录 A3)、常用特效解毒药(附录 B)、个体防护装备(附录 C)等几种类型。

3.4 基础设施建设 《规范》提出基础设施建设项目由房屋建筑、场地、装备等构成。其中,房屋建筑包括业务用房和辅助用房;专用物资储备仓库的容积能够容纳装备与物资分门别类摆放,环境控制符合物资装备存放条件;训练场建设应具备理论培训、体能训练、野外生存、应急演练等条件,满足车辆和设备展开要求,还应符合生物安全隔离区的建设要求。

3.5 队伍管理 在队员管理方面,明确了队伍档案、日常管理、执行任务期间、平急结合、保密和安全等管理规范;在装备和物资管理方面,提出了装备和物资管理的一般要求、采购管理、仓储规范、维护与保养和更新规范、调用管理等要求;在信息管理、资料管理、队伍奖惩及保障方面,分别明确了总体要求、一般要求和具体要求。

3.6 应急预案与技术方案建设 T/CADERM 5003—2019 指出:应根据突发中毒事件处置特点,组织编制各类突发中毒事件卫生应急处置预案,进行应急预案的培训、演练,评估应急预案、操作规程和技术方案的适用性、充分性,并不断修订完善。

3.7 应急响应

3.7.1 准备阶段 根据需要配备相应的交通工具、个人携行装备、防护装备、现场调查取证器材、消杀器械以及必要的资金、保险、药品等,以确保救援工作的有序开展。

3.7.2 出发阶段 《规范》明确了应急响应、人员和物资投送、组织指挥等内容和要求。应急响应工作内容包括:(1)根据事件发展情况及时进行风险评估,预测事件可能发生趋势,形成初步工作方案,开展人员、技术、物资和后勤保障等准备工作;(2)确定应急工作组专业构成、参加人员,确定组员的职责和分工,并迅速集结;(3)根据现场特点开展物资准备,包括个人防护、标本采集、保存和运送,现场快速检测,预防和救治药物,洗消器械,调查取证器材,调查表、参考资料、健康宣教资料、通讯设备、电脑、现场联系资料等。

根据突发中毒事件情况,进行现场组织指挥编组,成立指挥协调组、现场急救组、毒物检测组、监督组、检伤分类组、去污洗消组、紧急救治组、后送组、担架组、后勤保障组等。

3.7.3 现场展开 卫生应急队到达现场后,根据任务类型、地形和道路条件选择展开地点、形式,按功

能要素划分指挥、调查、救治、检测、洗消、生活、保障等区域;成立生活保障组,下设场地建设、水电保障、支援保障等小组,负责营地建设,制定相应工作流程,确保工作区域部署合理。

3.7.4 现场处置 《规范》明确了核实事件信息、开展现场医疗卫生救援、卫生处置、心理干预等工作内容和要求。(1)现场医疗卫生救援:现场检伤分类、分级分区处理、终止毒物吸收以及现场洗消、复苏、支持治疗和护理、中毒患者的转运等。(2)卫生处置:协助开展卫生学调查和评价、卫生执法监督,采取有效的预防控制措施,防止各类突发事件造成的次生或衍生公共卫生事件的发生。(3)心理干预:及时开展中毒预防控制工作,制定个性化的救援方案,开展心理干预和咨询、心理随访工作。

3.7.5 响应终止 提出突发中毒事件卫生应急响应的终止条件和程序。终止条件,即突发中毒事件危害源和相关危险因素得到有效控制,无同源性新发中毒病例出现,多数中毒患者病情得到基本控制。

3.8 培训演练 按照“统一规划、分类实施、突出重点、适应需求”的原则有计划地开展应急培训和演练。队伍培训包括:制定年度队伍培训方案,规定培训方式、对象、内容、频次、形式和策划、实施、总结和评估、各类记录等。队伍演练需视情况进行整体方案的综合演练,或就响应程序、通讯联络、伤员分类、现场急救、采样检测技术、防护措施、污染监测与去污、伤员转运、指挥系统等进行分系统的局部演练等。

3.9 附录 《突发中毒事件应急队队伍装备目录》(附录 A)为资料性附录,列举了应急通讯指挥装备类、专业处置类、个人携行、后勤保障、徽章标志等装备目录;《常用特效解毒药》(附录 B)为资料性附录,列举了常用特效解毒药和使用方法;《个体防护装备配备表》(附录 C)为规范性附录,包括个体防护装备配备表和医疗卫生应急处置人员防护等级及装备配备,适用于指导卫生应急队伍配备个人防护装备。

4 小结

规范突发中毒事件卫生应急处置队伍建设对完善卫生应急体系具有重要意义。本《规范》主要以国家级突发中毒事件卫生应急处置队伍为研究对象,通过总结我国突发事件应急救援体系建设发展的经验与不足,结合经济社会发展对应急处置队伍综合救援能力的新需求、新要求,充分考虑了建设队伍的规范性、依法性、适用性和科学性,按照突发中毒事件卫

生应急处置特点,覆盖了准备阶段、出发阶段、现场展开、现场处置、响应终止等环节,对队伍建设、队伍管理、预案建设、应急处置、培训演练全过程提出了明确的要求,填补了国家级突发中毒事件卫生应急处置队建设规范空白。本《规范》的发布实施,已成为各级政府、行业主管部门及有关单位建设突发中毒事件卫生应急处置队伍的重要参考依据,对促进卫生应急处置队规范化管理,提升突发中毒事件卫生应急处置能力,提高中毒救治效率和保障人民生命安全具有重要意义。

参考文献

[1] 孙承业. 突发事件卫生应急培训教材——中毒事件处置 [M].

北京:人民卫生出版社,2013:9.

- [2] 国家卫生健康委员会. 关于加强卫生应急工作规范化建设的指导意见(国卫应急发[2016]68号) [EB/OL]. <http://www.nhc.gov.cn/yjb/s7859/201612/3a3b5ce97fa940c58a64ff1892f4b3e1.shtml>.
- [3] 国家卫生部. 国家突发公共卫生事件应急预案 [EB/OL]. <http://www.nhc.gov.cn/yjb/s3577/201501/a32bbe5e9b7e4478aded668f0338c027.shtml>.
- [4] 国家卫生部. 国家突发公共事件医疗卫生救援应急预案 [EB/OL]. https://www.gov.cn/yjgl/2006-02/26/content_211628.htm.
- [5] 国家卫生部卫生应急办公室. 突发中毒事件卫生应急预案及技术方案(2011版) [M]. 北京:人民卫生出版社,2011:12.
- [6] 北京市卫生和计划生育委员会. 关于印发《北京市国家卫生应急队伍管理办法》的通知 [EB/OL]. <http://wjw.beijing.gov.cn/nbgz/xzzq/202001/P020200110377326785901.pdf>.

(收稿日期:2023-11-06)

建设突发公共卫生事件医疗物资储备四级保障体系的探索

彭莹¹, 胡庆¹, 周森¹, 李志丹², 黄科², 廖家连³

(1. 重庆医药高等专科学校附属第一医院, 重庆 400060; 2. 重庆市卫生健康委员会; 3. 重庆医科大学附属儿童医院)

摘要: **目的** 为科学有效应对突发公共卫生事件,妥善做好医疗物资保障工作,确保应急处置所需医疗物资高效、有序供应,科学调拨,合理运用,我们在实践中探索建立了医疗物资储备四级保障体系。**方法** 通过突发公共卫生处置实践,探索性发展全市各层级的应急医疗物资互助支援体系;借助问卷调查、文献查询、专家咨询等方式,调查相关机构、区(县)的应急医疗物资储备、轮转现状及困难;依托各级部门职能职责,建立起“机构—区/县(自治县)级—市级—区域及市外互助”四级医疗物资储备体系,并在全市推广应用。**结果** 医疗物资储备四级保障体系的建立解决了重庆市处置突发公共卫生事件中部分层级医疗防控物资面临的实质性困难,对临期及轮转困难物资的处置发挥了积极作用。**结论** 从应急医疗防控物资全流程角度对突发公共卫生事件医疗物资储备四级保障体系进行细化、优化和推广,使其在突发公共卫生事件的处置中发挥“指挥棒”的作用。

关键词: 突发公共卫生; 应急医疗物资; 四级储备保障

中图分类号: R135.1 文献标识码: A 文章编号: 1002-221X(2024)01-0032-05 DOI: 10.13631/j.cnki.zggyyx.2024.01.008

Exploration on the construction of a four-level medical supplies reserve guarantee system for the disposal of public health emergencies

PENG Ying*, HU Qing, ZHOU Miao, LI Zhidan, HUANG Ke, LIAO Jialian

(* The First Affiliated Hospital of Chongqing Medical Vocational School, Chongqing 400060, China)

Abstract: Objective To scientifically and effectively respond to public health emergencies, properly support medical supplies, and ensure the efficient and orderly supply, scientific allocation, and rational use of medical supplies needed for emergency response, we have explored and established a four-level medical supplies reserve guarantee system in practice. **Methods** Through the practice of handling public health emergencies, this paper explores the development of the city's mutual assistance and support system for emergency medical materials at all levels. By means of questionnaire survey, literature query, expert consultation, etc., we investigated the emergency medical supplies reserves, rotation status and difficulties of relevant institutions, districts and counties; relying on the functions and responsibilities of departments at all levels, a four-level medical

基金项目: 2023 年重庆市卫生健康委医学科项目——新冠肺炎疫情防控物资储备四级保障体系建设及应用(编号: 2023WSJK059); 重庆市首批公共卫生重点专科(学科)建设项目(渝卫办发[2022]72号)

作者简介: 彭莹(1984—),女,副主任医师,从事职业卫生、卫生应急工作。

通信作者: 廖家连,主管护师, E-mail: 376552835@qq.com